

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 15.12.2024

בקשה מספר 23621 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 219/24)

נושא:

אישור הוועדה להתקשרות עם ג'וינט-אשלים לצורך פיתוח כלי טכנולוגי להכנת ילדים ונוער להליך המשפטי, באמצעות מציאות מדומה.

רקע:

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1889 מיום 2.10.22, ובהתאם לתקנה 3 (18) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 מבקש מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי אישור להתקשרות עם ג'וינט-אשלים במיזם משותף לצורך פיתוח כלי טכנולוגי, אשר יסייע בהכנת קטינים להשתתפות אפקטיבית, מיטיבה ומוגנת בהליכים משפטיים בעניינם (לרבות מתן עדות), באמצעות שימוש בטכנולוגיה של מציאות מדומה (להלן: "VR").

מזה כעשור מפעיל הסיוע המשפטי מערך ייצוג קטינים הנקרא "עו"ד משלי", המעניק סיוע משפטי עצמאי לילדים ולנוער בהליכים משפטיים אזרחיים. החל משנת 2017 מייצג המערך גם קטינים נפגעי עבירות מין חמורות בהליכים פליליים המתנהלים בעניינם, החל מרגע הגשת כתב האישום נגד הפוגע.

רבים מהקטינים המיוצגים על ידי מערך ייצוג קטינים הינם ילדים ונוער בסיכון - נפגעי עבירות התעללות, הזנחה, אלימות ומין (בין אם הוגש כתב אישום נגד הפוגע בהם ובין אם לאו).

המפגש של כל קטין עם הליכים משפטיים הינו מפגש מורכב ומלחיץ, אך עבור קטינים נפגעי טראומה (וקטינים נפגעי עבירות מין ונפגעי עבירות במשפחה בפרט) מדובר במפגש שעלול להעמיק את הטרומה של הפגיעה. בשנים האחרונות נעשו מספר שינויים הן בחקיקה והן במדיניות מערכת המשפט והפרקטיקה, כדי לאפשר את השתתפותם האפקטיבית והאקטיבית של קטינים בהליכים משפטיים המתנהלים בעניינם מחד, ולצמצם את החשש להישנות הטרומה אצל נפגע העבירה הקטין, כתוצאה מהמעורבות שלו בהליך המשפטי מאידך.

הסיוע המשפטי מבקש להמשיך ולפתח את הכלים העומדים לרשות עורכי הדין המייצגים קטינים להנגשת ההליך המשפטי לקטין נפגע העבירה ולהכנת הקטין להליך המשפטי באופן המיטבי ביותר.

עמדתו המקצועית של מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי הינה כי ככל שההיכרות עם ההליכים השונים, אופיים, אופן התרחשותם וכיצד הם נראים באופן ממשי בפועל, תהיה טובה יותר, ותעשה בליווי מסגרת עוטפת ומיטיבה, כך יוכל הקטין להיערך להליך הפלילי ולהתמודד עמו בצורה טובה יותר. להכנה כזו פוטנציאל להפחית באופן ישיר ומשמעותי את תחושות הלחץ ואת

הסיכון ליצירת קושי וטראומה נוספים, וכן לאפשר השתתפות מיטבית של הקטין בהליך המשפטי, באופן שיתרום לחוויה של מיצוי זכויות ואף העצמה.

במסגרת החלטת הממשלה מספר 1889 מיום 2.10.2022 בנושא "קידום זכויות נפגעי עבירה בהליכים משפטיים ושיפור המענה הממשלתי", החליטה הממשלה:

"לרשום את הודעת שר המשפטים כי בכוונתו לפעול באמצעות הסיוע המשפטי ובתיאום עם פרקליטות המדינה, עם משרד הרווחה והביטחון החברתי ועם המשרד לביטחון הפנים, לגיבוש מודל טכנולוגי להכרת ההליך המשפטי לקטינים נפגעי עבירה, ותוך התאמת המודל למאפייניהם ולצרכיהם הייחודיים של קטינים, והכל במסגרת כללי ההליך המשפטי. לצורך כך, יתייעץ הסיוע המשפטי עם כלל הגורמים הרלוונטיים. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד המשפטים עד 1 מיליון ₪ חד פעמי ממקורותיו בשנת 2022" (סעיף 12 להחלטה).

בהתאם לכך, בפניית הסיוע המשפטי מיום 29.08.2024, על דעתה של מנהלת הסיוע המשפטי עו"ד נוחי פוליטיס, מבוקש לפתח כלי טכנולוגי של מציאות מדומה – VR כאשר בשלב ראשון, הפיתוח יתמקד בהשתתפות קטינים בהליכים פליליים (כעדים או נוכחים) ובקטינים נפגעי עבירה מעל גיל 14, המיוצגים על ידי מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי.

פיתוח הכלי מחייב שילוב ידיים בין גורמים שונים ותכלול ידע מולטי-דיסציפלינרי מתחומי המשפט, הפסיכולוגיה (בדגש על התפתחות הילד ושירותים מודעי טראומה), המחקר והטכנולוגיה. למיזם מספר רכיבים אותם יש לקדם בו זמנית, תוך סנכרון בין החלקים השונים, ניהול ותחזוקה של צוות ההיגוי, שיתוף ציבור, מחקר השוואתי, בניית גוף הידע של המיזם, כתיבת נהלי עבודה, הכשרות וליווי ההטמעה בשטח. למערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי הידע המקצועי הרלוונטי באשר לזכויות וצרכים של קטינים נפגעי עבירה בהליך הפלילי, אולם פיתוח שירותים טכנולוגיים חדשים ותכלול פרויקט מסוג זה אינו בליבת המומחיות של הסיוע המשפטי. כמו כן, הכלי נועד לשפר את עבודת מערך ייצוג קטינים ואת השירות שניתן לקטינים המיוצגים על ידו, אולם אינו חלק מהסמכויות שהוטלו על הסיוע המשפטי בחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב 1972 והתקנות על פיו.

לפניית היחידה צורפו המסמכים הבאים:

- א. פירוט תקציב הפרויקט העומד על 1,333,120 ₪ מתוכם משרד המשפטים ישלם מיליון ₪ וגיוינט אשלים ישא ב-25% מהתקציב – 333,120 ₪, הכולל את רכיבי הפרויקט.
- ב. חוות דעת מטעם גיוינט ישראל אודות הפרויקט ועמידתו בתנאי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים ואישורה של היועצת משפטית של הגיוינט בנושא.
- ג. אישור מטעם גב' מוריה שליסל – מנהלת תחום משרדים חברתיים ותמיכות, החשב הכללי, משרד האוצר לחוות הדעת הנ"ל של הגיוינט לעניין אופן ביצוע התקשרות מול גיוינט ישראל בהתאם לתקנה 3(18).
- ד. טיוטת הסכם לחתימה ונספחים לחוזה בהתאם לחוזה הגנרי בהוראת התכ"ס 7.6.7 – התקשרויות משרדי ממשלה עם גיוינט ישראל המגדירה את אופן ביצוע התקשרות מול גיוינט ישראל בהתאם לתקנה 3(18).

לאור האמור, ובשל חשיבות הפרויקט, הוועדה אישרה מהנימוקים המפורטים בפרוטוקול רכישות 219/24 את ההתקשרות עם ג'וינט ישראל בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ לצורך פיתוח טכנולוגי להכנת ילדים ונוער להליך המשפטי, באמצעות מציאות מדומה – VR. תוקף ההתקשרות נקבע החל מיום 16/12/2024 ועד ליום 31/12/2027 בהיקף התקשרות (מצד משרד המשפטים) של עד 1,000,000 ₪ כולל מע"מ.

החלטה:

בפני ועדת פטור הוצג פרוטוקול רכישות 219/24 ממנו עולה כי המשרד מעוניין לבצע התקשרות עם ג'וינט-אשלים לצורך פיתוח כלי טכנולוגי להכנת ילדים ונוער להליך המשפטי, באמצעות מציאות מדומה בהובלת הסיוע המשפטי במשרד. כעולה מהפרוטוקול, ועדת המכרזים בחנה את עמידת ההתקשרות בתנאים המפורטים בתקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים - התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם הקרן הקיימת לישראל או ג'וינט ישראל (להלן – מוסד לאומי), או תאגיד בשליטת ג'וינט ישראל, וכן בתנאים המפורטים בהוראת תכ"ס 7.6.7 – התקשרויות משרדי ממשלה עם ג'וינט ישראל המגדירה את אופן ביצוע התקשרות מול ג'וינט ישראל בהתאם לתקנה 3(18) שלא במסגרת חוזה האתגרים. וזאת לאחר שצורף אישורה של מנהלת הסיוע המשפטי במשרד, עו"ד נוחי פוליטיס כי הפרויקט באישורה ועל דעתה. בחינה זאת נעשתה על בסיס חוות דעת מטעם ג'וינט ישראל אודות הפרויקט ומתווה המיזם לפיה התקשרות המבוקשת עומדת בתנאים המפורטים בתקנה 3(18) וכן בתנאים המפורטים בהוראת תכ"ס 7.6.7, אשר קיבלה אישור מטעם חטיבת המשרדים החברתיים במשרד האוצר.

לאור כל האמור לעיל, ובשים לב לבחינה שנעשתה על ידי ועדת המכרזים ביחס לדרישות הוראת התכ"מ ותקנת הפטור הייעודית לג'וינט ישראל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם ג'וינט-אשלים לצורך פיתוח כלי טכנולוגי להכנת ילדים ונוער להליך המשפטי, באמצעות מציאות מדומה, זאת בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ ובהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

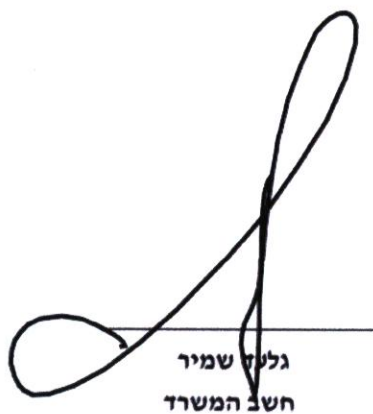
תקופת ההתקשרות: החל מיום 16/12/2024 ועד ליום 31/12/2027.

סה"כ היקף ההתקשרות : עד 1,000,000 ₪ כולל מע"מ, בהתאם לתקציב הפרויקט המהווה חלק בלתי נפרד מההחלטה ולפי החלוקה הבאה :

- עד 500,000 ₪ כולל מע"מ (חל"צ) לתקופה מיום 16/12/2024 ועד ליום 14/04/2025.
- עד 500,000 ₪ כולל מע"מ (חל"צ) לתקופה מיום 15/04/2025 ועד ליום 31/12/2027.

אופן הרכישה : 23 - פטור ממכרז

סיבת הפטור : 17 - התקשרות עם ג'וינט - תקנה 3(18)



גליה שמיר
חשב המשרד



עו"ד - לאה רקובר
יועמ"ש המשרד



איתמר דוננפלד
מנכ"ל המשרד - יו"ר